

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP SEI Nº 27056800/2025 - SECULT.UPR.AEN

### 1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (obrigatório)

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, este campo é obrigatório.**

Trata-se da contratação de uma empresa especializada para executar os serviços de reforma, revestimento de piso, divisórias, e isolamento acústico na edificação da Estação de Cargas da Estação Ferroviária de Joinville, incluindo o fornecimento de materiais e mão de obra.

A obra trata da execução dos serviços de instalação de sistema para isolamento acústico, deverá ser realizada com materiais de qualidade. O revestimento do piso será em material vinílico, o revestimento do auditório será em carpete, e as paredes deverão receber isolamento acústico com laudos que comprovam a sua resistência ao fogo e umidade quando necessárias. As adequações e suas dimensões em cada local de instalação está indicado nos respectivos projetos e memorial descritivo, os quais incluem as disposições e os processos construtivos.

O local será reformado com o objetivo de atender aos requisitos necessários para a realização de atividades culturais, com ênfase no teatro e em apresentações artísticas. Dessa maneira, será criado um ambiente acolhedor para a população, estimulando a participação e o fortalecimento da cultura em uma área estrategicamente situada, próxima a importantes eixos de acesso da cidade, o que garantirá a diversidade de público. Adicionalmente, a reforma contemplará a implementação de recursos de acessibilidade na edificação, assim como a requalificação do patrimônio histórico, promovendo atividades que potencializem o uso do espaço em benefício da comunidade.

### 2 - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL.

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.**

A contratação está prevista no ano 2025 e 2026, na ação "1.3070 - Construção, ampliação, reforma, adequação e manutenção das unidades e prédios públicos - SECULT". Conforme documentos: 25790134 e 25790144.

A Lei não impõe a elaboração do PCA, pelo contrário, faculta-o. No mesmo sentido, em que pese sua relevância, há apenas recomendações quanto a sua elaboração pela doutrina. Em mesmo sentido há o Memorando PGM.UAD 0020036205.

Ainda, considerando a Instrução Normativa nº 03/2024 (0023970042), elenca que a elaboração do PCA como uma "alternativa" (uma vez a redação conter "poderá"), ou seja o mesmo fora relativizado a partir do ano de 2024:

Art. 1º O Plano de Contratações Anual - PCA poderá ser exigido a partir do exercício de 2024, caso em que os Documentos de Formalização de Demanda deverão ser encaminhados até 01 de abril de 2023.

A contratação encontra amparo na Lei nº 8.993, de 31 de agosto de 2021, que dispõe sobre a revisão do PPA - Plano Plurianual 2022-2025 do Município de Joinville - Processo 21.0.187194-1. E para o ano de 2026, encontra-se no Processo 25.0.082515-3.

### 3 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.**

Para a adequada satisfação da necessidade da Administração, devem ser atendidos os seguintes requisitos mínimos:

- Faz necessário que a contratada possua expertise em serviços de instalação de isolamento acústico, com comprovação de capacidade técnica. Para tanto, se faz necessário que a Contratada possua profissionais com experiência nas técnicas construtivas propostas, sob pena de execução inadequada e/ou atraso na obra por sucessivos reparos.
- Pode ser realizado a subcontratação de empresa especializada execução de sistemas de drywall e sistemas de revestimento de piso, desde que devidamente autorizados pela Comissão de Acompanhamento e Fiscalização.
- Em todos os itens da obra, deverão ser fornecidos e instalados os equipamentos de proteção coletiva que se fizerem necessários no decorrer de todas as etapas, de acordo com o previsto na NR-06, NR-10, NR-12, NR-18 e NR-35 da Portaria nº 3.214 do Ministério do Trabalho, bem como nas demais Normas e dispositivos de segurança em vigor.
- Deverão ser fornecidos pela CONTRATADA a seus funcionários e/ou subcontratados, todos os equipamentos de proteção individual (EPI) necessários e adequados ao desenvolvimento de cada tarefa nas diversas etapas da obra, conforme previsto na NR-06, NR-10, NR-12, NR-18 e NR-35 da Portaria nº 3.214 do Ministério do Trabalho, bem como nos demais dispositivos de segurança e legislação vigentes.

- O transporte de materiais e equipamentos referentes à execução da obra ou serviço será de responsabilidade da CONTRATADA.
- As demolições/remoções necessárias ficarão sob responsabilidade da Contratada e serão efetuadas dentro da mais perfeita técnica.
- A contratada deverá ter equipe suficiente para atender o objeto desta contratação, bem como ser corretamente dimensionada para atender ao Cronograma de Execução das obras, além de tecnicamente qualificada e especializada sempre que for necessário.
- Todos equipamentos e materiais instalados devem atender ao requisitos estabelecidos nas NTs vigentes no Estado de Santa Catarina.

Para tanto, para que o objetivo seja alcançado, a contratação necessita de mecanismos que assegurem sua conclusão, sua solidez, o atendimento dos prazos e requisitos técnicos, devendo se fazer uso dos instrumentos legais necessários e cabíveis, mas que não limitem a competitividade do certame.

É importante destacar que, para a execução da obra, essa equipe técnica entende como necessária a solicitação das seguintes garantias para a contratação:

- O proponente deverá apresentar garantia nos termos do Art. 96 da Lei 14.133/2021, cujo percentual indicado é de 10% sobre o valor inicial do contrato diante da complexidade técnica e dos riscos envolvidos.
- O proponente deverá apresentar capital mínimo ou de patrimônio líquido mínimo equivalente a 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação, conforme o Art. 69, §4º da Lei 14.133/2021.
- O proponente deverá apresentar garantia adicional caso a proposta seja inferior a 85% do valor orçado pela Administração, nos termos do Art. 59, §5º da Lei 14.133/2021.

Tais requisitos, são necessários diante da complexidade e importância da execução dos serviços, os quais envolvem questão de isolamento acústico e acessibilidade ao local, além de promover a manutenção da integridade do patrimônio público e o uso em potencial do local pelos munícipes.

Demais requisitos específicos estão dispostos nos Memoriais Descritivos e nas demais peças técnicas presente no processo.

Trata-se de uma obra comum de engenharia.

#### **4 - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO (obrigatório)**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, este campo é obrigatório.**

4.1 - Para a presente contratação, a estimativa das quantidades foi obtida considerando-se a área de 495 metros quadrados.

4.2 - Para o levantamento das quantidades foram analisados os documentos das contratações vigentes, realizado o levantamento junto à Unidade contemplada na contratação, consideradas as previsíveis alterações de demanda e a possibilidade de economia de escala.

4.3 - A quantidade estimada está demonstrada nos memoriais descritivos.

#### **5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.**

As soluções disponíveis no mercado para atender a necessidade da Administração são:

- 1) Contratação de empresa especializada;
- 2) Utilizar o contrato vigente para manutenção no Sistema de Registro de Preço de manutenções prediais.
- 3) Realização da obra pela equipe de servidores da Prefeitura;

Diante dos requisitos da contratação, considerando ser indispensáveis a experiência na execução da instalação de isolamento acústico com características muito específicas e que as alternativas que não atendem a essas características não são adequadas, a melhor solução encontrada capaz de atender a necessidade da Administração é:

1. Contratação de empresa especializada para execução dos serviços;

Além disso, o contrato existente do Sistema de Registro de Preço não seria a solução mais econômica.

Ressalta-se ainda que a SECULT não tem equipe suficiente para executar as obras aqui apresentadas, além de não dispor dos materiais e mão-de-obra adequadas para as atividades.

Com base nisso, apenas a solução 1 cumpre os requisitos dispostos no item 3 desse estudo.

#### **CONCLUSÃO - MELHOR SOLUÇÃO**

Considerando as soluções de mercado supra elencadas, e as características e custos de cada opção, demonstra-se **contratação de empresa especializada** como a melhor solução para atendimento ao interesse público

envolvido, ademais a mesma deverá dispor de funcionários qualificados para a realização de cada serviço, além de se responsabilizar pelo fornecimento dos materiais e equipamentos necessários para sua execução.

**6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (obrigatório)**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, este campo é obrigatório.**

A contratação tem como valor estimado de R\$ 392.920,42 (trezentos e noventa e dois mil novecentos e vinte reais e quarenta e dois centavos), considerando quantitativo estimado para área de 495,00 metros quadrados.

**7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.**

A solução completa, definida como **contratação de uma empresa especializada para executar os serviços de reforma, revestimento de piso, divisórias, e isolamento acústico na edificação da Estação de Cargas da Estação Ferroviária de Joinville, incluindo o fornecimento de materiais e mão de obra**, devidamente habilitadas, com capacidade técnica suficiente.

Entende-se que o emprego das soluções propostas levou em consideração questões como infraestrutura, contexto local e aplicação de materiais adequados à demanda, considerando, entre outros elementos, segurança, solidez e praticidade na manutenção futura pela administração municipal. Além disso, a contratação de uma empresa com experiência em construção civil e a subcontratação de uma empresa especializada em isolamento acústico visam evitar limitações e garantir o sucesso do processo licitatório.

Diante disso, a solução contempla não apenas a execução do objeto do contrato, mas também a garantia da assistência técnica especializada, assim como a capacidade de realizar manutenções e reparos ao longo dos anos.

**8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (obrigatório)**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, este campo é obrigatório.**

O processo de contratação deverá se consolidar a partir de uma única licitação, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, sem parcelamento da contratação, visando o não fracionamento de objeto. Ademais, a justificativa da não divisão de objeto se pauta na prestação de serviço em curto espaço de tempo, além disso o parcelamento do objeto poderia causar problemas quanto à gestão do Contrato, não havendo a necessidade de parcelamento de contratação, mantido, com destaque, o princípio de eficiência pública, discriminada no Art. 37 da Constituição da República.

Contudo, como o objeto trata-se de uma reforma, voltada para adequações nos revestimentos existentes e a implementação do isolamento acústico, há a permissão para que a licitante vencedora subcontrate uma parte específica do objeto. Estabelecemos como critério de aceitabilidade o menor preço global, sendo o regime de empreitada de execução indireta por preço unitário, observados os demais requisitos dispostos no Edital.

**9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.**

Estima-se com a presente contratação, a economicidade tanto no sentido de utilização de técnica construtiva, bem como o valor agregado de ser uma obra com finalidade cultural.

No caso do presente processo, busca-se a adequação do espaço destinado à atividades teatrais com o intuito de garantir qualidade à prática cultural e de lazer dos munícipes. Além das vantagens no aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, a contratação também proporcionará outras vantagens, como economia, visto que pretendemos contratar a proposta mais vantajosa, ou seja, oferta adequada que atenda aos critérios administrativos, técnicos e legais, e que seja a de menor preço.

**10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.**

Importante pontuar que, quanto a equipe técnica de fiscalização, essa Secretaria possui servidores com experiência técnica e conhecimento acerca da execução da obra, entretanto, caso necessário, mantém e reconhece a possibilidade de se solicitar o suporte das demais Secretarias para equipe técnica e de fiscalização, visando a eficiência do processo.

Desta forma, não há providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.

Ainda, indicamos que quando da indicação dos membros para fiscalização do contrato, em atendimento ao princípio da segregação de funções, o ordenador da despesa deverá observar que não se recomenda que os membros da elaboração da fase preparatória atuem como membros da comissão de fiscalização.

**11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

**De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser**

apresentadas as devidas justificativas.

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

12. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, em caso do não preenchimento deste campo, devem ser apresentadas as devidas justificativas.

Não se vislumbra impacto ambiental para a contratação. No entanto, caso cabível, a contratada deverá observar a destinação adequada dos resíduos decorrentes da contratação.

13. ANÁLISE DE RISCOS

De acordo com o art. Art. 18, inciso X da Lei 14.133/2021, na fase preparatória, devem ser abordados os riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual

Analisando os Riscos da Contratação, podemos indicar os seguintes elementos:

a) identificação de riscos - para a presente contratação, pelas análises realizadas e o histórico de contratações, constatarem-se os seguintes riscos:

- I - Rescisão contratual por descumprimento do contrato por uma das partes envolvidas - Probabilidade: Raro;
- II - Atraso na execução / entrega - Probabilidade: Pouco Provável;
- III - Inexecução Parcial - Probabilidade: Raro;
- IV - Acidente de trabalho/ terceiros - Probabilidade: Raro;
- V - Ocorrência de licitação deserta/fracassada - Probabilidade: Provável;
- VI - Responsável pela gestão do contrato não detém as competências multidisciplinares necessárias à execução da atividade - Probabilidade: Pouco Provável;
- VII- Estimativas de preços inadequada com valor máximo superestimado ou subestimado - Probabilidade: Pouco Provável;
- VIII - Falta de produtos ou serviços para atender a necessidade da contratação - Probabilidade: Provável;
- IX - Eventos supervenientes à assinatura do contrato que possam causar impacto em seu equilíbrio econômico-financeiro e previsão de eventual necessidade de prorrogação de termo aditivo por ocasião de sua ocorrência - Probabilidade: Provável.

Probabilidade P		
Índice	Descrição	Nível
Raro	Evento extraordinário. Acontece apenas em situações excepcionais. Não há histórico conhecido do evento ou não há indícios que sinalizem sua ocorrência.	1
Pouco Provável	Evento casual, inesperado. Existe histórico de ocorrência. O histórico conhecido aponta para a baixa frequência de ocorrência no prazo associado ao objetivo.	2
Provável	Evento esperado de frequência reduzida. Histórico parcialmente conhecido. Repete-se com frequência razoável no prazo associado ao objetivo ou há indícios que possa ocorrer nesse horizonte.	3
Muito provável	Evento usual de frequência habitual. Histórico amplamente conhecido. Repete-se com elevada frequência no prazo associado ao objetivo ou há indícios que ocorrerá nesse horizonte.	4
Praticamente certo	Evento que se repete seguidamente. Interfere no ritmo das atividades. Ocorrência quase garantida no prazo associado ao objetivo.	5

b) análise de riscos - os riscos encontrados possuem como consequência:

- I - Rescisão contratual por descumprimento do contrato por uma das partes envolvidas - Impacto: Médio;
- II - Atraso na execução / entrega - Impacto: Baixo;
- III - Inexecução Parcial - Impacto: Médio;

- IV - Acidente de trabalho/ terceiros - Impacto: Médio;
- V - Ocorrência de licitação deserta/fracassada - Impacto: Alto;
- VI - Responsável pela gestão do contrato não detém as competências multidisciplinares necessárias à execução da atividade - Impacto: Médio;
- VII- Estimativas de preços/quantidade inadequada com valor máximo superestimado ou subestimado - Impacto: Baixo;
- VIII - Falta de produtos ou serviços para atender a necessidade da contratação - Impacto: Médio;
- IX - Eventos supervenientes à assinatura do contrato que possam causar impacto em seu equilíbrio econômico-financeiro e previsão de eventual necessidade de prolação de termo aditivo por ocasião de sua ocorrência - Impacto: Médio.

Impacto (I)		
Índice	Descrição	Nível
Muito Baixo	Não afeta o objetivo. Compromete minimamente o atingimento do objetivo. Para fins práticos, não altera o alcance do objetivo/resultado.	1
Baixo	Afeta pouco o objetivo. Compromete em alguma medida o alcance do objetivo, mas não impede o alcance da maior parte do objetivo/resultado.	2
Médio	Torna incerto ou duvidoso o alcance do objetivo. Compromete razoavelmente o alcance do objetivo/resultado.	3
Alto	Torna improvável o alcance do objetivo. Compromete a maior parte do atingimento do objetivo/resultado.	4
Muito Alto	Capaz de impedir o alcance do objetivo. Compromete totalmente ou quase totalmente o atingimento do objetivo/resultado.	5

**c) avaliação de riscos** - dos riscos encontrados, procedendo à ponderação do impacto e da probabilidade, constatamos que os riscos são classificados como:

- I - Rescisão contratual por descumprimento do contrato por uma das partes envolvidas - Classificação: Médio;
- II - Atraso na execução / entrega - Classificação: Baixo;
- III - Inexecução Parcial - Classificação: Médio;
- IV - Acidente de trabalho/ terceiros - Classificação: Médio;
- V - Ocorrência de licitação deserta/fracassada - Classificação: Alto;
- VI - Responsável pela gestão do contrato não detém as competências multidisciplinares necessárias à execução da atividade - Classificação: Médio;
- VII- Estimativas de preços/quantidade inadequada com valor máximo superestimado ou subestimado - Classificação: Médio;
- VIII - Falta de produtos ou serviços para atender a necessidade da contratação - Classificação: Médio;
- IX - Eventos supervenientes à assinatura do contrato que possam causar impacto em seu equilíbrio econômico-financeiro e previsão de eventual necessidade de prolação de termo aditivo por ocasião de sua ocorrência - Classificação: Médio.

Classificação dos Riscos	
Pontuação	Risco
15 a 25	Muito Alto
8 a 12	Alto

3 a 6	Médio
1 e 2	Baixo
0	Muito Baixo

- d) tratamento de riscos** - com base na análise realizada, além de monitorar os riscos citados, esta equipe de planejamento entende que deve-se adotar as seguintes condutas pontuais:
- I - Rescisão contratual por descumprimento do contrato por uma das partes envolvidas - Conduta: mitigar;
  - II - Atraso na execução / entrega - Conduta: mitigar;
  - III - Inexecução Parcial - Conduta: mitigar;
  - IV - Acidente de trabalho/ terceiros - Conduta: mitigar/transferir;
  - V - Ocorrência de licitação deserta/fracassada - Conduta: mitigar;
  - VI - Responsável pela gestão do contrato não detém as competências multidisciplinares necessárias à execução da atividade - Conduta: evitar;
  - VII- Estimativas de preços/quantidade inadequada com valor máximo superestimado ou subestimado - Conduta: mitigar;
  - VIII - Falta de produtos ou serviços para atender a necessidade da contratação - Conduta: mitigar;
  - IX - Eventos supervenientes à assinatura do contrato que possam causar impacto em seu equilíbrio econômico-financeiro e previsão de eventual necessidade de prolação de termo aditivo por ocasião de sua ocorrência - Conduta: aceitar;

Possibilidade de Tratamento de Riscos	
Conduta	Descrição
Evitar	Descontinuar a atividade, interromper o processo de trabalho.
Transferir	Compartilhar o risco com terceiros, como no caso dos seguros.
Mitigar	Desenvolver e implementar medidas para evitar que o risco se concretize e/ou medidas para atenuar o impacto e as consequências, caso ocorra.
Mitigar/transferir	Desenvolver e implementar ambas as medidas: mitigar e transferir
Aceitar	Não há necessidade de adotar quaisquer medidas. Considerar se é o caso de monitorar ao longo do tempo.

**14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA (obrigatório)**

De acordo com o art. Art. 18, §º 2º da Lei 14.133/2021, este campo é obrigatório.

Para proceder à análise da viabilidade da contratação, esta deve atender positivamente os seguintes critérios, observando o disposto nos demais tópicos do Estudo Técnico Preliminar:

Parâmetro considerado	Sim	Não	Observação / Comentário
1. O modelo adotado para a contratação é o mais vantajoso para a Administração, tanto pelo aspecto técnico como pelo econômico?	x		
2. O modelo adotado para a contratação está em conformidade	x		

com o praticado no mercado?			
3. O valor estimado da contratação está em conformidade com a previsão orçamentária?	x		
4. Os resultados pretendidos com a contratação compensam os investimentos realizados pela Administração, em curto, médio e longo prazo?	x		
5. De acordo com a análise dos riscos para a contratação, a contratação é viável e não possui risco de dano ao erário? (moderado/médio a grave)	x		
6. Há risco de comprometimento do sucesso da licitação e da execução, considerando os fatos ocorridos em contratações anteriores do mesmo objeto ou similares.	x		
7. No caso do item anterior, foram indicadas as medidas necessárias para mitigar os riscos?	x		

**CONCLUSÃO:** Com base neste Estudo Técnico Preliminar, a Equipe/Comissão de Planejamento declara **viável** a contratação de uma empresa especializada para executar os serviços de reforma, revestimento de pisos, divisórias, e isolamento acústico na edificação da Estação de Cargas da Estação Ferroviária de Joinville, incluindo o fornecimento de materiais e mão de obra, nos moldes descritos no presente Estudo Técnico Preliminar, vez que se mostrou a solução técnica e economicamente mais adequada à necessidade da Administração e fundamentadamente atende ao interesse público.



Documento assinado eletronicamente por **Rayssa Renovato dos Reis, Coordenador(a)**, em 09/10/2025, às 11:22, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº 8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



Documento assinado eletronicamente por **Fernanda Luiza Franco, Gerente**, em 09/10/2025, às 16:16, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº 8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://portalsei.joinville.sc.gov.br/> informando o código verificador **27056800** e o código CRC **79BC607E**.

Avenida José Vieira, 315 - Bairro América - CEP 89204-110 - Joinville - SC - [www.joinville.sc.gov.br](http://www.joinville.sc.gov.br)